

Les territoires fragiles de la Région Nouvelle-Aquitaine Zone d'Emploi Saintes – Saint-Jean-d'Angély

Olivier Bouba-Olga, Emmanuel Nadaud

La Zone d'Emploi de Saintes – Saint-Jean-d'Angély est un territoire à dominante rurale au carrefour de Cognac, Bordeaux, Royan, La Rochelle et Niort. Elle comprend 140 communes réparties autour de Saintes, Saint-Jean-d'Angély, Pons et Gémozac. La zone d'emploi compte 121 119 habitants (INSEE Recensement 2014).

1. La zone d'emploi Saintes – Saint-Jean d'Angély : organisation territoriale et gouvernance

➤ Une unité territoriale difficile

Le territoire de la zone d'emploi est morcelé et en transition sur le plan institutionnel. Des changements importants ont eu lieu ces dernières années, impulsés de gré ou de force par les lois de décentralisation. La zone d'emploi couvre partiellement 5 EPCI : CA de Saintes (Saintes) ; CC Charente-Arnoult-Coeur de Saintonge (Saint-Porchaire) ; CC de Gémozac et de la Saintonge Viticole (Gémozac) ; CC des Vals de Saintonge (Saint-Jean-d'Angély) ; CC de la Haute-Saintonge (Jonzac), auxquels s'ajoute un Pays : le pays de la Saintonge Romane, qui couvre les trois intercommunalités de Saintes, Saint-Porchaire et Gémozac. Celles-ci sont amenées à ne constituer plus qu'une seule intercommunalité à l'avenir dans un périmètre qui devrait être celui du Pays.

➤ Gouvernance territoriale

La gouvernance territoriale est un facteur de développement économique au même titre que les investissements en éducation ou en infrastructure. Elle nécessite la reconnaissance par les acteurs publics et privés d'une interdépendance mutuelle et du besoin des autres pour permettre la définition et la mise en œuvre de stratégies favorables au développement du territoire. Elle met l'accent sur la multiplicité et la variété des acteurs aux intérêts variés et parfois antagonistes, dont aucun ne dispose des connaissances et des moyens nécessaires pour s'attaquer seuls aux problèmes. Or, le défaut de gouvernance constitue l'un des facteurs de fragilité du territoire.

➤ Des complémentarités territoriales sous-exploitées

Des complémentarités nombreuses existent avec les territoires voisins mais sont sous-exploitées. Selon les thèmes abordés (tourisme, agriculture et agroalimentaire, activités résidentielles, etc.), les complémentarités s'entendent sur deux grands ensembles : un axe Ouest-Est entre Royan et Cognac et un espace Saint-Jean-d'Angély – Saintes – Cognac. À cela s'ajoute des opportunités nouvelles avec Bordeaux suite à la création de la Nouvelle-Aquitaine.

EN BREF

- Une zone d'emploi morcelée sur le plan institutionnel.
- La gouvernance territoriale : enjeu de développement économique majeur du territoire.
- Des opportunités de développement par la recherche de complémentarités avec les territoires voisins : Cognac, Royan, Bordeaux notamment

ANALYSE STATISTIQUE

POPULATION ET EMPLOI

- Population et Emploi augmentent sur la Zone d'Emploi
- Population portée par un solde migratoire positif et élevé, signe d'un territoire attractif
- Dynamique de l'emploi liée à l'emploi présentiel.
- Emploi salarié porté par l'Agriculture et le Tertiaire non marchand.

SECTEURS CLÉS

- 2 grands secteurs-clés : SANTÉ HUMAINE ET ACTION SOCIALE et AGRICULTURE-VITICULTURE
- 1 secteur spécifique : BOIS
- Des spécialisations fortes en COMMERCE et, dans une moindre mesure, en TRANSPORT
- Des secteurs de niche : CUIR ET CHAUSSURE, quelques sous-secteurs du COMMERCE DE GROS, NETTOYAGE INDUSTRIEL et CAPTAGE, TRAITEMENT ET DISTRIBUTION DES EAUX.

EMPLOI PRIVÉ

- L'emploi privé diminue sur le territoire, tout en restant dans la moyenne régionale et nationale.
- Le secteur Santé – Social et le Commerce de détail font partis des secteurs dynamiques. Ils gagnent des emplois, notamment du fait d'effets territoriaux favorables.
- Le secteur Bois, secteur spécifique, souffre d'effets sectoriels et territoriaux négatifs.
- Des dynamiques locales négatives pèsent sur plusieurs secteurs : industries alimentaires, commerce de gros, produits informatiques, électroniques et optiques.

2. Saintes

Le cadre de vie et la situation géographique du territoire ont offert pendant longtemps à Saintes un « développement naturel ». Saintes est aujourd'hui décrite comme une ville « en sommeil ». Plus qu'une stagnation, c'est le risque de déclin économique accéléré de la ville qui inquiète. Néanmoins, les pistes de développement reposant sur les forces historiques de l'agglomération existent.

➤ Un « développement naturel » historique autour du commerce et des activités ferroviaires

La position géographique « centrale » de Saintes a contribué au développement des activités commerciales et lui a conféré pendant plusieurs siècles un rôle stratégique à l'échelle régionale. Le commerce constitue encore aujourd'hui un secteur économique clé sur le territoire : deuxième pôle commercial du département derrière La Rochelle mais devant Royan. La COOP Atlantique, coopérative de consommateur dans le domaine du commerce et de la distribution, constitue le fleuron commercial local. L'entreprise est le premier employeur privé du territoire mais aussi du département et également, selon les données, de l'ancienne région Poitou-Charentes.

L'activité ferroviaire a ensuite imprégné l'histoire économique et sociale de la ville depuis le milieu du 19^{ème} siècle avec un double rôle. D'une part, l'étoile de Saintes assurait un important service de voyageurs et de marchandises au carrefour des pôles économiques voisins : Bordeaux, Royan, Rochefort - La Rochelle, Niort et Cognac – Angoulême. D'autre part, elle était en charge de la maintenance du matériel roulant de la SNCF. Si la prégnance de l'activité sur la ville est moins forte aujourd'hui qu'elle ne l'était par

le passé, les activités ferroviaires avec notamment le Technicentre SNCF constituent toujours une des activités les plus pourvoyeuses d'emplois sur le territoire.

➤ **Cadre de vie et effets rétro-littoraux : une dynamique démographique positive**

La qualité de vie constitue un atout fort du territoire qui bénéficie d'un cadre « campagne – nature » et d'un climat agréable en arrière-pays du littoral charentais. La dynamique démographique sur le territoire est positive et principalement portée par une population retraitée ou en fin de carrière qui cherche à se rapprocher du littoral, sans pour autant avoir la volonté ou les moyens de s'y installer. Cette attractivité, notamment auprès des séniors, a permis le développement d'une économie résidentielle positive, renforçant d'une part son rôle commercial et développant d'autre part les activités autour du secteur de la santé humaine et de l'action sociale.

➤ **Stratégie territoriale à renforcer et opportunités multiples**

Récemment, le territoire a été marqué par des fermetures (SAINTRONIC, déménagement du Crédit-Agricole vers La Rochelle) et des réductions d'effectifs (Technicentre SNCF). Le manque d'animation en matière de développement économique pénalise le territoire. Le Schéma de Cohérence Territoriale du Pays de la Saintonge Romane constitue le projet de territoire le plus avancé. Cependant, sa mise en oeuvre reste incertaine : au-delà des aspects réglementaires concernant l'aménagement et l'urbanisme, les outils en matière d'animation économique n'ont qu'un caractère incitatif.

Les atouts historiques du territoire : cadre de vie et positionnement géographique stratégique, confèrent au territoire de nombreuses opportunités : économie résidentielle autour des secteurs relevant de la santé humaine et l'action sociale, et plus spécifiquement de la Silver Économie ; activités des transports et de la logistique mais aussi activités de services aux entreprises ; complémentarités avec les territoires voisins (Cognac et Royan notamment).

EN BREF

- Des atouts naturels forts : cadre de vie et situation géographique
- les secteurs clés : Commerce, Santé-Social et des secteurs de niche
- La gouvernance territoriale : mise en oeuvre de projets communs, première étape à la mise en oeuvre d'une gouvernance efficace
- Des opportunités de développement nombreuses autour des secteurs clés et/ou historiques : Santé-Social, Transport-Logistique, économie sociale et solidaire, économie résidentielle, complémentarités avec les territoires voisins

3. Gémozac, territoire de ruralité active

Gémozac : un territoire plus petit, plus agricole mais peu fragile. Depuis 2000, le territoire bénéficie d'un rythme de développement satisfaisant, notamment du fait de la bonne santé du cognac. Le territoire a misé dans la création de richesse en valorisant les entreprises et les compétences du territoire. L'agriculture et la viticulture créent de la stabilité tandis que l'économie résidentielle crée une dynamique positive.

➤ **Dynamique démographique et économie résidentielle**

La dynamique démographique est portée par trois mouvements de population : des personnes qui travaillent à Saintes ; une population de jeunes retraités qui arrive de toute la France ; des gens qui travaillent dans le cognaçais. Tous recherchent la proximité du littoral, un cadre de vie agréable et des prix du foncier plus accessibles qu'ailleurs. L'économie résidentielle a porté l'économie sur la CC de Gémozac. Des efforts ont été faits et une politique d'investissement ambitieuse a été mise en place pour accompagner la population résidentielle nouvelle et attirer les jeunes ménages. Les activités relevant du

secteur de la santé humaine et de l'action sociale ont été accompagnées et encouragées. Des activités nouvelles sont en cours de développement : ESAT, maison pour l'autisme, village d'enfants.

➤ **Agriculture – Viticulture : « Quand le cognac va, tout va ».**

La bonne santé du cognac concourt à la bonne santé du territoire. Couvert de vignes à une époque, la CC de Gémozac possède aujourd'hui des cultures diversifiées auxquelles s'ajoute un état d'esprit local favorable au changement qui a permis d'anticiper, de s'adapter et de sortir des difficultés par le haut. Les céréales avec ses difficultés conjoncturelles et le maraichage sont aussi présents sur le territoire. Les néo-résidents à la recherche d'une consommation locale offrent des opportunités nouvelles, notamment pour les circuits courts.

EN BREF

- Un territoire de ruralité active
- Un cadre de vie favorable et attractif
- 2 secteurs clés : santé-social et Agriculture-viticulture